

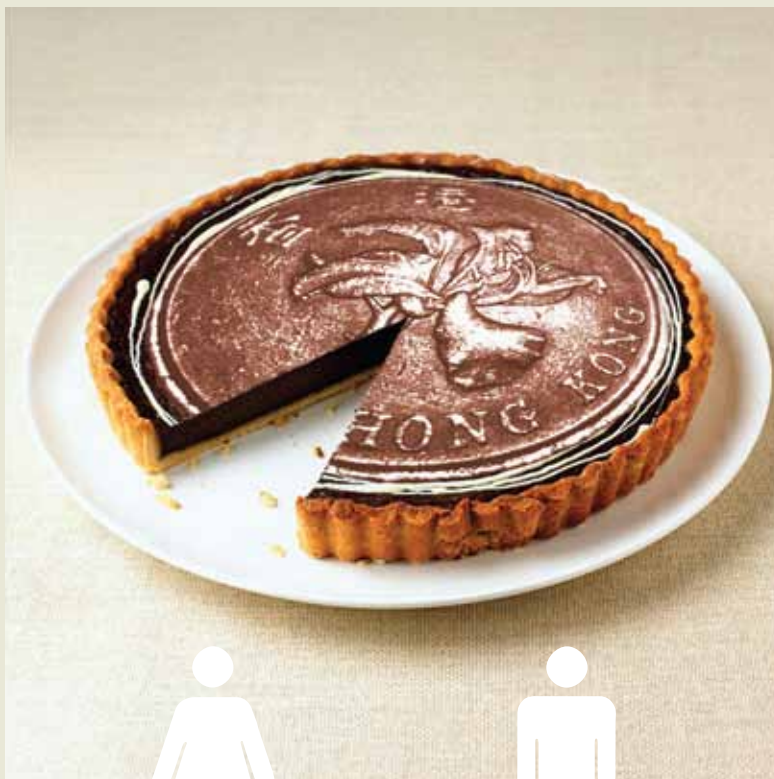
編者的話：公共醫療資源分配的反思

本期教區生命倫理小組通訊的主題，是對公共醫療資源分配的反思。香港政府面對龐大的醫療開支，多年來不斷以各種方法縮減成本，以減輕負擔，亦提出各種醫療改革的建議，使政府能長遠地解決醫療開支不斷增長的問題。可是，政府這些盡量減低成本，以用者自付的方式改革醫療體制的方向，又是否正確？

天主教的教會訓導認為，身體健康與生命一樣，都是天主委託給人的珍貴寶物，因此當人患病、傷殘、衰老時，都有基本的權利獲得醫療、保健和照顧。這是基本的人權，是不容剝削的，任何人不管其身份地位、擁有多少身家資產、是否對社會有重大貢獻，也應得到這保障。（參閱天主教教理2288號，及教宗若望廿三《和平於世》通諭11號）況且，關愛窮人是教會恆久傳統的一部份，那些無法負擔醫藥費而缺乏醫療照顧的貧苦弱小者，更是教會服務及為他們發聲的對象。這些教會的基本教導，都是基督徒在探討公共醫療資源分配時應考量的原則。

為了讓教友對這問題有更深的了解和認識，我們今期的通訊邀請了三位作者，從不同的層面探討這個問題。就去年政府公布第二階段醫療改革，提出以自願醫保計劃分擔公營醫療開支的問題，多年來都參與天主教正義和平委員會工作的吳偉傑博士在此撰文，分享了他對這計劃的憂慮。此外，明愛莫張瑞勤社區中心單位主任黃志鴻先生，亦從他服務社區的經驗和研究，質疑今天的公共醫療資源分配，以至政府建議的未來醫療改革，是否能切合基層長者和弱勢市民最迫切的醫療服務需要。教區生命倫理小組的阮嘉毅醫生，則以兩個個案，帶出分配公共醫療資源時的實際困難。

耶穌降生成人，是要「向貧窮人傳報喜訊，……向盲者宣告復明」（路4:18）。當洗者若翰派門徒問他是否就是要來的那一位時，耶穌叫他們把所見所聞回報給若翰說：「瞎子看見，癩子行走，癩病人得了潔淨，聾子聽見，死人復活」（瑪11:5）。主耶穌的言行正好說明了，如果醫療制度並未能為貧窮人帶來喜訊、不能把病人治好，又豈能符合福音的精神呢！



對醫療改革的一點意見



吳偉傑博士

（香港天主教正義和平委員會委員）

長期以來香港社會都為醫療改革一事傷透腦筋，一方面人口逐漸老化，對醫療的需求與日俱增，另一方面醫療科技日新月異，進展神速，好的一面是病人因而受惠，但同時費用也大幅上升，結合起來，對目前以公營醫療為主的架構造成沉重壓力，所以早在有關醫療改革的「哈佛報告」中，醫療融資已經是一個重大的考慮問題，政府的一貫取向，希望私營醫療系統能在本港醫療體系中扮演更重要角色。但這取向受到質疑，去年七月政府公布第二階段醫療改革諮詢報告，提出二〇一五年推行自願醫保計劃，正是在這種情況下產生。本來事情發展至今已有一段頗長時間，

而且過去有關的討論也不少，但看到近日的一些事件，覺得對日後醫療改革著實有重要啟示，故此特別舊事重提。

年輕時筆者聽過一個故事，至今已經忘記了來源和是否真實，但故事的內容卻含義深遠，頗有啟發性。話說很多年前，由於城市發展不如今天規劃良好，結果藏垢納污，衛生條件極不理想，更且鼠患嚴重，到處為禍。政府為解決鼠患，成立捕鼠隊，實行滅鼠大計，可惜進行多時，成效不彰。原因是捕鼠隊都是公務員，職位薪酬都有保障，捕得老鼠固然是好事，捕不到也沒甚麼大不了。所以捕鼠力度十分有限，加上官僚架構重重阻礙，捕鼠成效大打折扣。後來情況每況愈下，於是政府把心一橫，實行滅鼠工作私營化，把城市衛生重任交由市場處理。方法是民間自行滅鼠，捕得老鼠後交給政府以每隻計算獲取報酬，這做法不單可以減少捕鼠隊的經費，也可減少監管成本，事實上計劃一經實施，老鼠大量被捕，成效遠勝由政府捕鼠時的情況。但奇怪的是上繳的老鼠數量不少，但城市的鼠患不但沒有改善，且愈趨嚴峻，原因為何？相信大家不難想到——因為私人捕鼠隊已經由滅鼠改為養鼠了！試問鼠患豈能滅絕。最終結果是鼠患依然，政府開支不減，民間捕鼠隊就發大財。

以上的故事可能是虛構的，但其中顯示在私營化中經常出現的目標落差或甚至完全相反的情況卻是屢

見不鮮，實在不可掉以輕心。當然有人會說，只要有足夠的監管，上述的情況是完全可以控制的。事實上，政府在推銷醫保計劃時，也信誓旦旦，強調政府會加強監管，保證私家醫院不會漫天開價，保證保險費在合理水平。如果純從理論出發，一切都是可能的。無疑醫保方案仍在計劃階段，很難現在就能肯定政府是否真的能或不能做到上述的監管。未來雖然難測，但見微知著，前車實在可鑑。放在眼前的事例就是中電和教科書的事件，高昂電費一直都是市民背上的重擔，早前兩電要大幅加價，政府也認為不合理但卻無計可施，現在中電高調揚言低廉電費時代已經終結，未來大幅加價難免，政府更是毫無反擊之力。試問政府監管能耐在那裡？同樣地政府的保證也沒甚麼分量，一直以來政府都說是在努力爭取減低教科書售價，但多年來擾擾攘攘，成效如何市民有目共睹。凡此種種，作為升斗市民，對政府的所謂有效監管或相關保證，實在難有信心。

現在自願性醫保是一個開始，但政府的意向無疑地是希望私營市場日後能承擔更多責任。這也是最令人擔心之處，電費貴一點還可承擔，或者可以少用些電，使生活更環保。教科書貴一點相信問題也不會太嚴重，但若有一天醫療收費和保險費都成脫韁之馬，那才是市民的惡夢。